



Изм. № 02-03-10-71 / 10.11. 2015 г.

Вх. № ИЗД/ВР-553-47-83/10.11.2015г.

ДО

**ИСКРЕН ВЕСЕЛИНОВ**  
**ПРЕДСЕДАТЕЛ**  
**НА КОМИСИЯ ЗА НАБЛЮДЕНИЕ**  
**ДЕЙНОСТТА НА КЕВР**  
**НАРОДНО СЪБРАНИЕ**

**Относно:** Проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на законопроект на държавния бюджет на Република България за 2016 г.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ВЕСЕЛИНОВ,**

Съгласно представения проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на законопроект на държавния бюджет на Република България за 2016 г. Ви информираме за следното:

Комисия за енергийно и водно регулиране, изразява несъгласие със законопроект на държавния бюджет на Република България за 2016 г. по отношение на чл.37 (1) раздел II - Разходи в размер на **4 234.1 хил. лв.**

Многократно в процеса на изготвяне на бюджетните прогнози и последващото им съгласуване, сме изразявали несъгласие по отношение на занижения разходен таван, определен за КЕВР, който е крайно недостатъчен за обезпечаване на нормалното функциониране на регулаторния орган.

През годините при разработване на държавния бюджет **Министерство на финансите предвижда по-малък бюджет за комисията в сравнение с предложения от комисията, независимо че последният представлява около 54 % от планираните за събиране приходи, а би трябвало да е 100 % от тях, при спазване на законовите разпоредби.** Ако приемем, че обоснования финансов ресурс на комисията отговаря на тавана на разходите, определени от Министерство на финансите (**около 35% от приходите**), то логична стъпка би било Министерския съвет да приеме нова (намалена) тарифа, която да отговаря на този лимит. С това крайните потребители не биха били скрито таксувани чрез включване в цените на по-високи такси за издръжка на комисията, които тя фактически не ползва.

От друга страна липсата на административен капацитет води до неизпълнение на задълженията на регулатора по REMIT- изпълнение на задълженията свързани с Регламента за Прозрачност (ЕС) 543/2013, който се отнася за представянето и публикуването на данните за електроенергийните пазари, както и прилагането на Регламент (ЕС) 1227/2011 на Европейския парламент и Съвета от 25 октомври 2011 относно интегритета и прозрачността на пазара за търговия на едро с енергия.

При спазване изискванията на чл. 79 от ПМС № 8 от 2015 г. за предприемане мерки за оптимизиране на разходите за персонал, бюджетната прогноза за **2016-2018 г. е разработена за 130 човека, вместо за 165 човека, съгласно приетия нов Правилник за дейността на КЕВР и на нейната администрация, в сила от 12.06.2015 г. (обн. ДВ бр. 43 от 12.06.2015 г.), в това**



число председател и 8 членове на Комисията. Щатният състав на Комисията бе определен във връзка с измененията в чл. 13 от ЗЕ, свързани с формирането на специализирани състави на КЕВР, а именно състав „Енергетика“ и състав „Водоснабдяване и канализация“, които разглеждат въпросите, касаещи регулирането на цените в енергетиката и В и К услугите и постъпилите жалби. Определянето на щатния състав на Комисията бе съобразен с констатациите и препоръките на мисиите на Европейската комисия за преглед на българския енергиен сектор, извършени през 2013 г. Констатациите на Европейската комисия са, че „финансовият и човешки капацитет на ДКЕВР е недостатъчен, а целият персонал се състои от само 128 души“. Направени са препоръки „да се гарантира увеличаването на бюджета на ДКЕВР до подходящо равнище, съобразно нейните отговорности и задължения“. Изложеното по-горе налага необходимост от обезпечаване с допълнителни средства, които не са планирани по бюджета на КЕВР за 2015 г.

Във връзка с всичко гореизложено КЕВР прие на свое заседание (Решение по т. 6 от протокол № 177 от 31.08.2015 г.) и представи в Министерство на финансите реалния размер на очакваните приходи и необходимите разходи за периода 2016-2018 г., които биха обезпечили дейността на Комисията, във връзка от една страна с изпълнение на задълженията, вменени на новия състав на КЕВР по силата на § 40 от Преходните и заключителни разпоредби на ЗИД на ЗЕ, респективно с привеждане на дейността на Комисията и на нейната администрация в съответствие с измененията на ЗЕ, обн. ДВ. бр. 17 от 06.03.2015 г., а от друга страна – със създаване на предпоставки за подобряване на организацията на работа и взаимодействието между структурните звена в администрацията на КЕВР и приетия нов Правилник за дейността на КЕВР и на нейната администрация (обн. ДВ бр. 43 от 12.06.2015 г.).

С писмо на КЕВР - изх.№ Ф-03-10-55 от 01.09.2015 г. така разработеният проектобюджет за 2016 г. бе внесен в Министерство на финансите:

Програма	Прогноза
Държавно регулиране	2016 г.
I. Приходи - общо	11 405,0
II. Разходи - общо	6 202,1
1. Персонал	4 914,0
2. Издръжка	
в т. ч. разходи за чл.внос, данъци, такси	1 003,1
Капиталови разходи	285,0

В изпълнение на писмо на МФ - изх. № 37-00-284 от 10.09.2015 г., Комисия за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) разработи и представи, в указания срок, бюджетна прогноза за 2016 г. при разходен таван **4 019,1 хил.лв., при спазване на утвърдения за КЕВР разходен таван 4 019,1 хил.лв., одобрен от Министерския съвет с последната средносрочна прогноза на бюджетната процедура и дадените указания.**

Независимо от последно представената от страна на КЕВР до Министерство на финансите бюджетна прогноза за 2016 г. при разходен таван 4019,1 хил. лева, както и предложението с Проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на законопроект на държавния бюджет на Република България за 2016 г. разходен таван 4 234,1 хил. лв., **Комисия за**



енергийно и водно регулиране се придържа към разработения проектобюджет за 2016 г. при разходен таван от 6 202,1 хил. лева, като мотивите за него са следните:

**Първо:** През последните няколко години промените в ЗЕ по отношение правомощията и функциите на КЕВР са в посока разширяване на задълженията на Комисията, свързани с извършване на регулаторни одити, сътрудничество с международни организации, мониторинг на пазарите за търговия с електрическа енергия и природен газ. Това от своя страна е свързано с определен човешки и финансов ресурс, който към днешна дата е крайно недостатъчен за управление, координация и изпълнение на вменените законови задължения.

Основните констатации от извършените одити на национални и международни институции на дейността на КЕВР през 2013 г. се свеждат до няколко основни момента:

- Комисията не разполага със самостоятелен бюджет, който да гарантира нейната независимост и възможността ѝ да изпълнява ефективно задълженията си, вменени от националното и европейското законодателство;
- Определяната от Министерство на финансите бюджетна рамка на КЕВР през последните няколко години е в обратна пропорционална зависимост на увеличаващите се задължения;
- КЕВР не разполага с необходимия експертен капацитет в своята администрация, който за развитие на контролните ѝ правомощия за в бъдеще, би следвало да разгърне. Ниското заплащане на експертите в администрацията създава условия за некачествено и лошо изпълнение на служебните задължения от наличния административен персонал, а качествените и полезни млади специалисти бързо намират по-добра професионална реализация в други сектори.

От друга страна, в задълженията на Комисията е включена и подготовката на подзаконовни нормативни актове, относно изграждането на конкурентен и интегриран пазар на природен газ и електрическа енергия, свързано с транспониране изискванията на Третия либерализационен пакет. Забавянето в институционалното развитие на националния регулатор и неспазване на поетите ангажименти към Европейската комисия може да доведе до сериозни финансови последици за страната ни в краткосрочен план. В тази връзка санкциите от страна на Европейската комисия многократно ще надхвърлят предложените средства, необходими за издръжката на независимия национален регулатор.

Трябва да се има предвид, че заплатите на специалистите, работещи в енергийните предприятия, подлежащи на лицензионен режим, са значително по-високи от тези, обявени в НСИ, тъй като тези данни обхващат както заетите в обществените, така и в частния сектор. Това твърдение се подкрепя и от информацията, с която КЕВР разполага и е използва за извършване на анализ на разходите за работни заплати и средната численост на персонала през годините, с цел определяне цените на допълнителните услуги, извършвани от енергийните дружества.

**Второ:** През 2016 г. се очакват окончателните съдебни решения за отмяна на заповеди за уволнение и за възстановяване на общо 11 бивши служители на КЕВР. На основание чл. 225, ал. 1 от Кодекса на труда при незаконно уволнение работникът или служителят има право на обезщетение от работодателя в размер на brutното му трудово възнаграждение за времето, през което е останал без работа поради това уволнение, но за не повече от 6 месеца. Когато през времето от 6 месеца работникът или служителят е работил на по-нископлатена работа, той има право на разликата в заплатите. Това право има и работникът или служителят, който незаконно



е бил преместен на друга по-нископлатена работа От друга страна по силата на чл. 9, ал. 3, т. 2 от Кодекса за социално осигуряване в случаите на уволнение, което е признато за незаконно от компетентните органи, за осигурителен стаж се зачита целия период – от датата на уволнението до възстановяването на лицето на работа. За този период се внасят осигурителни вноски за сметка на осигурителя върху последното брутно възнаграждение, ако лицето не е било осигурявано. Ако лицето е било осигурявано, осигурителните вноски се внасят върху разликата между последното брутно възнаграждение и осигурителния доход за периода, ако този доход е по-малък. Осигурителните вноски са в размера за фонд „Пенсии“, в зависимост от категорията труд, и за допълнително задължително пенсионно осигуряване. По предварителни разчети това са средства за 2016 г., възлизащи на общо 170 000 лева, които предвид занижения разходен таван няма как да бъдат поети от утвърдения от Министерски съвет бюджет на КЕВР за 2016 г.

**Трето:** Съгласно изменение на ЗЕ (изм. ДВ. бр. 54 от 16 юли 2010 г.) Комисията има задължението да извършва одит на лицензираните предприятия. Одитът се извършва въз основа на решение на комисията, взето в случаите по чл. 201, ал. 1 от ЗЕ, с цел предотвратяване или преустановяване на нарушения, както и за отстраняване на вредните последици от тях. Извършването на регулаторни одити изисква допълнителни разходи за издръжка, свързани предимно с разходи за командировки, което от своя страна води до увеличаване на поети ангажименти през следващите отчетни периоди.

**Четвърто:** Поради занижения разходен таван по бюджета на КЕВР до сега, а и в настоящата бюджетна прогноза 2016-2018 г., не са предвидени и достатъчно средства за обезпечаване на международната дейност на регулатора, както в областта на енергетиката, така и за В и К сектора, представляващи:

- Във връзка с членството на регулатора в Съвета на европейските енергийни регулатори (CEER), Агенцията за сътрудничество на енергийните регулатори (ACER) и Регионалната асоциация на енергийните регулаторни органи (ERRA) се очаква от страна на другите регулатори и активно участие на българския регулатор в работните групи на експертно ниво – напр. CEER има 7 работни групи, ACER има 4 работни групи, а ERRA има 2 комитета и 2 работни групи. CEER и ACER провеждат срещите си паралелно, като всяка работна група има около 10 срещи годишно.

- Във връзка с участието на КЕВР в Мрежата на водните регулатори в Европа (WAREG), която беше създадена през април 2014 г., следва КЕВР периодично да домакинства срещи на мрежата. Участието на Комисията в Мрежата на водните регулатори в Европа (WAREG) не е свързано със заплащане на членски внос, но участващите регулатори осигуряват така нар. „принос в натура“ – логистика за дейностите на мрежата, човешки ресурс за участие в работните групи и дейностите на мрежата, конферентни срещи, ИТ-поддръжка и пр. Към настоящия момент в Мрежата участват 18 водни регулатори, като срещи на Общото събрание на Мрежата се провеждат три пъти в рамките на календарна година, а общият брой участници в среща варира между 30-40 човека. Липсата на средства възпрепятства КЕВР както за организиране на домакински срещи, така и за участие на представители на Комисията в организираните срещи в други страни.

Отделно от това, КЕВР е част от редица други международни инициативи във В и К сектора, като:

- Програмата „Водата на р. Дунав“ (Danube Water Program), която се изпълнява съвместно от Световната банка и от Международната асоциация на водоснабдителните дружества, работещи на територията на водосборния басейн на река Дунав, със седалище в



Австрия, и в която участват и са бенефициенти 11 държави (Албания, Босна и Херцеговина, България, Косово, Македония, Молдова, Румъния, Сърбия, Украйна, Хърватска и Черна гора);

- На инициативи на Международната асоциация на водите (International Water Association IWA), организираща международен форум на водните регулатори и редица други.

Липсата на средства възпрепятства КЕВР за ефективно участие и обмяна на опит в тези международни инициативи.

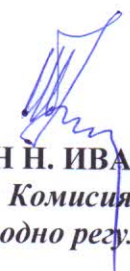
По отношение на своевременното прилагане на регламенти на Европейския парламент и Съвета в сектор „Енергетика”, транспониране на директивите на ЕС, както и информираността за подготвяне и приемане на актове на ЕС е необходимо активизиране на българския регулатор с обезпечаване на необходимото участие в съответните работни групи на ниво ЕС.

**Пето:** Необходим е ръст и в капиталовите разходи предимно за:

- основен ремонт на сградния фонд, ползван от регулатора и преди всичко на покрива, на който предвид оряването на средствата в частта „капиталови разходи“ не е правен от пет години;
- поетапна подмяна на част от остарелия автопарк на регулатора, във връзка с осъществяваните проверки на енергийните дружества и В и К операторите;
- подсигуряване на съответните работни места чрез закупуване на компютърни конфигурации и офис обзавеждане;
- обезпечаване предоставянето на онлайн административни услуги по програмата за електронно правителство и други.

В резултат на гореизложеното, предлагаме да бъде преразгледан законопроектът на държавния бюджет на Република България за 2016 г. в частта за КЕВР и да се приеме предложението на Комисията.

С уважение,

  
**ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ**  
Председател на Комисия  
за енергийно и водно регулиране \*

